



جمهوری اسلامی ایران

قوه مقننه

# مشرح مذاکرات مجلس شورای اسلامی

جلسه یکصد و نوزدهم

(۱۱۹)

۲۴ مرداد ماه ۱۴۰۰ هجری شمسی

۶ محرم ۱۴۴۳ هجری قمری

دوره یازدهم - اجلاس دوم

۱۴۰۰ - ۱۴۰۱

جلسه ساعت هشت و نوزده دقیقه روز یکشنبه به ریاست آقای عبدالرضا مصری «نایب رئیس دوم» رسمیت یافت

عناوین مندرجات:

۱- اعلام رسمیت جلسه و قرائت دستور

۲- تلاوت آیاتی از قرآن مجید

۳- مرثیه سرایی به مناسبت فرارسیدن ماه محرم سرور و سالار شهیدان حضرت امام حسین (علیه السلام)

۴- رد طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی (ثب ۵۴۹)

۵- اعلام وصول (۴) فقره طرح

۶- اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده

ب- فهرست طرح‌ها و لوایح اعلام وصول شده

۷- ضمائم: الف- فهرست مصوبات

جلسه ساعت نهم و سی و چهار دقیقه به ریاست آقای عبدالرضا مصری «نایب رئیس دوم» پایان یافت

و پیامبر گردن نهادند، برای نیکوکاران و پرهیزگاران شان پاداشی بزرگ مقرر گردیده است». راست گفت خداوند بلندمرتبه بزرگ، آقای رئیس! با اجازه اسامی غایبین و متأخرین را هم قرائت می‌کنم، آقایان: عبدالناصر درخشان، الهوردی دهقانی، حسین رئیسی، جعفر راستی، سیدجواد ساداتی‌نژاد، مهدی سعادت، مسلم صالحی، محمد صفری، محمدرضا مبلغی و اردشیر مطهری. آقای رئیس خیلی ممنون.

### ۳ - مرثیه سرایی به مناسبت فرارسیدن ماه محرم سرور و سالار شهیدان حضرت امام حسین (علیه‌السلام)

احد آزادی خواه (ملایر) - بسم الله الرحمن الرحيم  
«صلی الله علیک یا ابا عبدالله»  
گر کربلا نبود زمین عزتی نداشت  
دیر و کنشت و صومعه هم حرمتی نداشت  
روزی که آدم از غم ارباب گریه کرد  
دیگر به باغ‌های جنان رغبتی نداشت  
دارم یقین به عرش صدایم نمی‌رسد  
سجاده نماز اگر تربتی نداشت (یا ابا عبدالله)  
ما را برای نوکریات آفریده‌اند (آقا جان!)  
دنیا بدون سینه زدن لذتی نداشت  
بی‌شک عذاب دامن ما را گرفته بود  
این شهر پرگناه اگر هیأتی نداشت  
همه کوچه و محله‌ها با ملاحظاتی که این ایام شرایط خاص کرونایی است، اما بچه‌هیأتی‌ها، نوکرهای ارباب بی‌کفن‌مان حسین، علم ابا عبدالله را از زمین برداشتند.

هر که دارد هوس کرب و بلا بسم الله  
هر که باشد به سرش شور و نوا بسم الله  
من مختصر دو، سه جمله بگویم؛ تا رسیدند به صحرای کربلا صدا زد حسین جان! ما را کجا آوردی؟ (خواهر است دیگر) برایش سخت است ببیند برادرش، (امام زمانش) در اوج غربت است.  
صدا زد: حسین جان! این سرزمین را آیا چه نام است؟  
کز دیدن آن صبرم تمام است  
یادگار مادرم! روزی که گیرد دورت عدویت  
من جای مادر بوسم گلویت  
همه مصائب را تحمل کردید، مؤمنین، عزاداران! در آستانه تاسوعا و عاشورای ابی‌عبدالله قرار داریم. خواهران من! اما دل‌ها بسوزد برای آن زمانی که زینب علی‌آواره بیابان‌های کربلا شد. ناگاه چشم دختر زهرا در آن میان بر پیکر شریف امام زمان افتاد. پس با زبان پرگله آن بضعه رسول رو کرد در مدینه که؛ یا ایها الرسول! این کشته فتاده به هامون... (چه کسانی کربلا رفته‌اند؟ آنهایی که ضریح شش‌گوشه ارباب را از نزدیک لمس کرده‌اند، خوشا به سعادت‌تان)  
این کشته فتاده به هامون حسین توست  
وین صید دست و پا زده در خون حسین توست  
امشب شب شش‌ماهه ابا عبدالله است، همان باب‌الحوایجی که با بند قنداقه‌ای که دور کمر بستند، با آن بازوان حیدری گره‌های کور زندگی را باز می‌کند.

### ۱ - اعلام رسمیت جلسه و قرائت دستور

نایب‌رئیس (مصری) - بسم الله الرحمن الرحيم  
با عرض سلام و ارادت و آرزوی قبولی عباداری‌های مردم عزیز ایران اسلامی و همکاران محترم. آرزو می‌کنیم که ان‌شاءالله همه عباداری‌ها مقبول حضرت حق قرار بگیرد.  
جلسه با حضور ۲۱۵ نفر از نمایندگان محترم رسمی است. تقاضا می‌کنم دستور جلسه را اعلام بفرمایید.

دبیر (حاجی‌دلیگانی) - بسم الله الرحمن الرحيم  
دستور جلسه یکصد و نوزدهم روز یکشنبه، بیست و چهارم مرداد ماه ۱۴۰۰ هجری شمسی مطابق با ششم محرم الحرام ۱۴۴۳ هجری قمری:  
۱ - ادامه رسیدگی به گزارش شور دوم کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط‌زیست در مورد طرح تقویت امنیت غذایی کشور و رفع موانع تولیدات کشاورزی.  
۲ - ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون عمران در مورد طرح انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل «وزارت حمل و نقل» و «وزارت ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین».  
۳ - گزارش کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط‌زیست در مورد لایحه پروتکل حفاظت از تنوع زیستی الحاقی به کنوانسیون چارچوب حفاظت از محیط‌زیست دریایی دریای خزر.  
۴ - گزارش کمیسیون عمران مبنی بر تصویب تقاضای تحقیق و تفحص از عملکرد سازمان بنادر و دریانوردی.  
۵ - گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد بررسی وضعیت صنعت استخراج مزارزهای جهان‌روا و مبادلات داخلی آن در کشور.

### ۲ - تلاوت آیاتی از قرآن مجید

نایب‌رئیس (مصری) - تلاوت آیاتی از کلام‌الله مجید.  
(آیات ۱۷۲ - ۱۶۹ از سوره مبارکه «آل عمران» توسط قاری محترم آقای وحید خزائی تلاوت گردید)

اعوذ بالله من الشیطان الرجیم - بسم الله الرحمن الرحيم  
وَ لَا تَحْسَبَنَّ الَّذِینَ قُتِلُوا فِی سَبِیلِ اللّٰهِ اَمْواتًا بَلْ اَحْیَاءٌ عِنْدَ رَبِّهِمْ یُرِزُّوْنَ  
فَرِحِینَ بِمَا اَتَاهُمُ اللّٰهُ مِنْ فَضْلِهِ وَ یَسْتَبْشِرُوْنَ بِالَّذِینَ لَمْ یَلْحَقُوْا بِهِمْ مِنْ خَلْفِهِمْ اَلَّا  
خَوْفٌ عَلَیْهِمْ وَ لَا هُمْ یَحْزَنُوْنَ \* یَسْتَبْشِرُوْنَ بِنِعْمَةِ اللّٰهِ وَ فَضْلِ وَ اَنَّ اللّٰهَ لَا یَضِیْعُ  
اَجْرَ الْمُؤْمِنِیْنَ \* الَّذِینَ اسْتَجَابُوا لِلّٰهِ وَ الرَّسُوْلِ مِنْ بَعْدِ مَا اَصَابَهُمُ الْقَرْحُ لِلَّذِینَ اَحْسَنُوا  
مِنْهُمْ وَ اتَّقُوا اَجْرَ عَظِیْمٍ \*

(صدق الله العلی‌العظیم - حضار صلوات فرستادند)

نایب‌رئیس (مصری) - از قاری محترم آقای وحید خزائی تشکر می‌کنیم.  
ترجمه آیات را بفرمایید.

دبیر (دهنوی) - به نام خداوند بخشنده مهربان  
«و کسانی را که در راه خدا کشته شده‌اند مرده مپندارید بلکه اینان زنده‌اند و در نزد پروردگارشان روزی دارند. از آنچه خداوند از لطف خویش به آنان بخشیده شادمانند و از احوال کسانی که به دنبالند و هنوز به آنان نپیوسته‌اند خوشبختند چراکه نه بیمی بر آنهاست و نه اندوهگین می‌شوند. و به نعمت و بخشش الهی شادمانند و به اینکه خداوند پاداش مؤمنان را فرو نمی‌گذارد. کسانی که پس از آنکه به آنان رنج و آسیب رسد به حکم خداوند

جناب آقای دکتر علی پور! الان به نظرم در این شرایطی که دولت دارد شروع به کار می کند و جناب آقای رئیسی آقای قاسمی را معرفی کرده که از وزرای خوشنام و باتدبیری است، به نظرم نباید پایبند دولت شویم تا دولت نتواند برنامه هایش را جلو ببرد. فردا هم سؤال کنیم می گویند که شش ماه است که ما گرفتار این موضوع هستیم.

مطلب بعدی این است که این تشکیلاتی که ایجاد شده، قبلاً هم همین روش را داشتند، به دلایل متعددی طرح ادغام را دادند، نمایندگان قبل از ما، مرکز پژوهش های مجلس، دیوان محاسبات به این نتیجه رسیدند که این موضوع به نحوی از انحا به صورت ادغام باشد و از زمانی هم که ادغام نموده کارهایش خوب دارد پیش می رود. گفت: «شرف المکان بالمکین»، اگر فرد توانمندی باشد می تواند (۲/۵) میلیون مسکن بسازد، اما اگر فرد ناتوان، ضعیف و ناکارآمدی مثل آقای آخوندی باشد قطعاً نمی تواند کارهایی را انجام بدهد و الان هم کمبود مسکن، گرانی مسکن، وضعیت نامناسب راه ها به خاطر فرد و تشکیلات نیست. به خاطر ضعف مدیریت، ضعف برنامه و بی تدبیری است که اگر اینها اصلاح شود قطعاً مشکلات حل می شود.

ما خیلی علاقه مندیم تشکیلات درست کنیم، میز، صندلی، رئیس، رؤسا، مدیرکل و این علاقه مندی ما متأسفانه هم با ماده (۲۸) قانون برنامه ششم در مغایرت است و هم با سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و همچنین بند (۱۰) سیاست های کلی نظام در حوزه مسائل اداری. دوستان! لذا خواهشمندم بند (۱۰) سیاست های کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری به تاریخ ۸۹/۱/۱۴ می فرماید که «چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز». آیا ایجاد تشکیلات جدید دولتی چابک سازی است؟ آیا گسترش تشکیلات دولتی نیست؟ امروز گرفتاری دولت و گرفتاری نمایندگان این است که متأسفانه کارکنان شرکتی، قراردادی، رسمی، پیمانی، الان آن نیروهایی که ما در درون مجموعه دولتی داریم ماندیم و نمی توانیم اینها را سازماندهی کنیم. مجدداً بیابیم تشکیلات جدید عریض و طویلی درست کنیم، بعد یک عده ای را هم گرفتار کنیم. این طرح خلاف اصل (۴۴) است که تا حدودی ما می توانیم در حوزه هایی نظیر راه و شهرسازی کارها را به بخش خصوصی واگذار کنیم. اصلاً سیستم وزارت راه و شهرسازی طوری است که... (قطع میکروفن)

**دبیر (رشیدی)** - متشکر. موافق اول جناب آقای سید کاظم دلخوش باتری هستند، بفرمایید.

**سید کاظم دلخوش باتری** (صومعه سرا) - بسم الله الرحمن الرحيم

آقای مصری عزیز! من قبل از اینکه نکاتی را عرض کنم، می خواهم یک جمله عرض کنم. ببینید! می گوید که: به والله که گر ما خرد داشتیم

کجا این سرانجام بد داشتیم؟

متأسفانه سه روز قبل اعلام کردند که به خاطر کرونا تعطیل. از سه روز قبل تازه قرار است امروز راهها را کنترل کنند. بروید ببینید مردم ریخته اند قبل از اینکه این سه روز تمام شود در راهها به مناطق شمالی ما و مناطق دیگر رفته اند. اینکه نحوه برخورد با کرونا نیست. همه مردم را گیر آورده ایم. یعنی الان پلیس راه تازه امروز از (۱۲) به بعد می خواهد کنترل کند. از همان روز همه رفته اند، آنهایی که ساکهایشان را بسته بودند و آماده بودند، بروید الان جاده را نگاه کنید ببینید چه خبر است؟ مگر ما (مجلس) در ستاد کرونا

یک فراز و از همه التماس دعا. در این چهل منزل، خیلی ها فرزند کوچک دارند، دیدند فرزند کوچک چقدر ناز پرورنده می شود، دختر بچه و پسر بچه کوچک. در این چهل منزل هر کجا رباب را دیدند، دیدند رباب انگار هنوز علی اصغرش در آغوش است. زینب صدا می زند

بس کن رباب! سربه سر غم گذاشتی

اصلاً خیال کن علی اصغر نداشتی

بس کن رباب! نیمه ای از شب گذشته است

دیگر بخواب، نیمه ای از شب گذشته است

«صلی الله علیکم یا اهل بیت النبوه»

«السلام علی الحسین و علی بن الحسین و علی اولاد الحسین و علی اصحاب الحسین». اجماعاً صلوات ختم کنید. (حضر صلوات فرستادند)  
**نایب رئیس (مصری)** - از جناب حاج آقای آزادی خواه تشکر می کنیم.

#### ۴- رد طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی (نیت ۵۴۹)

**نایب رئیس (مصری)** - ادامه دستور را بفرمایید.

**دبیر (حاجی دلگانی)** - بسم الله الرحمن الرحيم

دستور اول امروز طرح انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل «وزارت حمل و نقل» و «وزارت ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین» مطرح است که در جلسه قبلی، گزارش کمیسیون عمران را داشتیم. در حال حاضر از مخالفین و موافقین طرح دعوت می کنیم که مطالبشان را بیان بفرمایند.

**نایب رئیس (مصری)** - مخالف را دعوت بفرمایید.

**دبیر (رشیدی)** - مخالف اول جناب آقای سیدغنی نظری خانقاه هستند، بفرمایید.

**سیدغنی نظری خانقاه** (خلخال و کوثر) - بسم الله الرحمن الرحيم

«السلام علیک یا ابا عبدالله و علی الارواح التي حلت بفنائک»

عرض سلام و ادب و احترام خدمت ملت شریف ایران و همکاران عزیز و بزرگوار و تسلیت و تعزیت ایام عزاداری حضرت ابا عبدالله الحسین (علیه السلام). قبل از شروع مخالفت بنده به اصل (۷۵) قانون اساسی استناد می کنم، عین موضوع را می خوانم: «طرح های قانونی و پیشنهادهای و اصلاحاتی که نمایندگان در خصوص لوایح قانونی عنوان می کنند و به تقلیل درآمد عمومی یا افزایش هزینه های عمومی می انجامد در صورتی قابل طرح در مجلس است که در آن طریق جبران کاهش درآمد یا تأمین هزینه جدید نیز معلوم باشد».

این مطلبی است که شاه عباس صفوی زمانی که لشکر شکست خورد گفت به چه دلیلی شکست خوردید؟ گفتند به هزار و یک دلیل. گفتند فقط یک دلیل آن را بگویید. گفت همین که باروت نداشتیم. این همین که منجر به افزایش هزینه عمومی می شود، بنده مخالفم. اولین دلیل این است که هرگونه ادغام و تفکیک مستلزم هزینه برای دولت است. شما حساب کنید دو وزارتخانه تشکیل می شود، دو ستاد، وزارتخانه می شود، دو مدیرکل حوزه وزارتی می شود، دو معاون مجلس. همه اینها می روند تا شهرستان دورافتاده، ایجاد هزینه برای دولت می شود و ما باید نهایت تلاش مان را کنیم که هزینه ها را کم کنیم. لذا این برخلاف اصل (۷۵) قانون اساسی است.

بحث بعدی هم اینکه هزینه های آن هم مشخص نشده و ما هرچقدر هم که تلاش کنیم قطعاً شورای محترم نگهبان این طرح را رد خواهد نمود،

آدم نداریم، نماینده نداریم؟ آقای رئیس! خواهش می‌کنم، والله کشتار دارد اضافه می‌شود. ما در استان‌های شمالی گرفتاریم، در استان‌های دیگر هم همین‌طور است. خواهش می‌کنم این را توجه کنید. این را به زمان من هم ارتباط ندهید، چون به هر حال این به عنوان تذکر کلی مجلس به مسئولین ذی‌ربط و نحوه تصمیم‌گیری نادرست است.

دوستان! خواهش می‌کنم توجه کنید. ببینید! اینکه هر از چندی یک وزارتخانه یا دو وزارتخانه در هم ادغام می‌شوند یا انتزاع پیدا می‌شود، این کار اصولاً کار درستی نیست. ولی در ارتباط با بحث شهرسازی و راه می‌خواهم چند تا نکته را خدمت شما عرض کنم که قابل توجه است و باید به آن توجه کنیم. اولاً دوستان مستحضرنند که ما الان در وزارت راه و شهرسازی بیش از (۲۰) بخش را داریم که هر کدام در سطح کشور مسئولیت‌های بسیار بزرگ دارند، در عین حال همه کارها هم روی زمین خوابیده است. بحث راه، بحث مسکن، راهداری، بنادر و کشتیرانی، فرودگاه‌ها، راه‌آهن، شرکت عمران شهرهای جدید، شرکت ساخت و توسعه، سازمان مجری ساختمان‌های دولتی، سازمان ملی زمین و مسکن، هواپیمایی، توجهی هم از آن طرف به هیچ بخشی از مسکن نشده، ضمن اینکه اینها باز یک بخشی از آن مجموعه‌هایی است که امروز دارد در بخش وزارت مسکن و شهرسازی با یک وزیر کار می‌شود، این یک نکته.

ضمن اینکه شما وضعیت راه‌های کشور را نگاه کنید. با این ادغام نه توانستیم مشکل مسکن را حل کنیم و نه توانستیم مشکل راه مردم را حل کنیم. دوستان عزیز! حضور شما عرض شود اولاً ما شهرسازی اسلامی نداریم، الان شهرها هویتی ندارند، چون وقت نکردند به اینها برسند. ما (۱۱) میلیون حاشیه‌نشین داریم که اینها را هیچ کاری نتوانستیم برایشان بکنیم، ساماندهی نشدند. کسانی که بدون ستون، بدون تیرآهن، بدون شناژ ساختمان‌هایی را ساختند نه برق می‌دهند نه آب می‌دهند، نه گاز به اینها می‌دهند، اینها همه برای کشور معضل است. الان معضل اجتماعی است، فردا می‌شود معضل سیاسی امنیتی. با این شرایط چطور می‌خواهند به آنان توجه بکنند؟ در این چند سال هیچ توجهی به اینها نشده است. ما (۲۰) میلیون جمعیت در کشور داریم که در بافت‌های فرسوده دارند زندگی می‌کنند چه توجهی به اینها شده؟ (۶۰) درصد راه‌های کشور الان احتیاج به مرمت و بازسازی دارد.

آقایان! نگاه بکنید، ببینید جاده‌هایتان روزبه‌روز دارد تحلیل می‌رود. نه قیر درست و حسابی به دست می‌آید و نه راه‌سازی درست و حسابی انجام می‌شود. سالانه بالای (۲۰) هزار کشته داریم. از (۱۷۵) کشور دنیا، یکصد و سیزدهمین کشور هستیم که دچار مشکل هستیم. خواهش می‌کنم دوستان نگاه بکنید، ببینید! در ارتباط با این ساختمان‌هایی که رئیس‌جمهور قول داده شما می‌خواهید به دولت کمک بکنید؟ دولت گفته من یک میلیون سالانه خانه تحویل می‌دهم با این شرایط فعلی می‌خواهد تحویل بدهد؟ ما کلی تلاش کنیم، آقایان کلی زور بزنند سالی به (۳۰۰) هزار هم نمی‌رسند چطور می‌خواهند سالی (۱) میلیون واحد مسکونی برای خصوصاً جوانانی که الان به هر حال به خاطر ازدواج خودشان، سرنوشت خودشان به هر حال هیچ جایگاهی ندارند تهیه کنند؟ اصلاح ساختار خرید و فروش، بحث شهرسازی‌ها و امثال اینها، دوستان! خواهش می‌کنم کاملاً دقت بکنید. چون وقت هم دارد تمام می‌شود اگر وقت باشد من یک دوبیتی هم بخوانم.

آن لحظه که طرح بهره‌ور می‌گردد

مانند درخت بارور می‌گردد

تفکیک شود مسکن و راه با هم اگر

این منفعتش به خلق بر می‌گردد

والسلام علیکم و رحمه‌الله

**دبیر (رشیدی) - متشکر، مخالف بعدی، خانم سارا فلاحی هستند، بفرمایید. سارا فلاحی (ایلام، ایوان، چرداول، سیروان، ملکشاهی، مهران، هلیلان و چوار) - بسم الله الرحمن الرحیم**

ضمن عرض سلام و تسلیت ایام سوگواری امام حسین (علیه‌السلام)، برادران و خواهران عزیزم! تفکیک دوتا وزارتخانه یعنی حجیم کردن دولت در عصری که یکی از اقتضات مهمش، کوچک شدن و چابک شدن دولت‌ها است. دولت‌ها امروز در حصار و ازدحام بازیگران مختلف فراملی و فرولمی و هویت‌های نورسته گرفتارند، چه بخواهند و چه نخواهند باید تفویض اختیار بکنند. باید تقسیم کار کرد بکنند به خاطر اینکه دولت‌ها برای بسیاری از کارهای بزرگ، کوچک هستند و برای بسیاری از کارهای کوچک، بزرگ هستند.

تفکیک دوتا وزارتخانه یعنی افزایش تصدی‌گری دولت. افزایش تصدی‌گری دولت و حجیم کردن دولت یعنی افزایش بوروکراسی. وقتی ما داریم بوروکراسی را گسترش می‌دهیم یعنی به دست خودمان زمینه فساد را فراهم می‌کنیم. به خاطر اینکه هرچقدر دولت‌ها بزرگ‌تر بشوند منابع بیشتری در اختیارشان قرار می‌گیرد و چون منابع بیشتری در اختیارشان قرار می‌گیرد، زمینه فساد، رانت‌خواری، عدم شفافیت و عدم پاسخگویی در آنها افزایش پیدا می‌کند.

حجیم کردن دولت در این شرایط به نفع ما نیست به‌خاطر اینکه با این کار، ما اعتبارات عمرانی را کاهش می‌دهیم و اعتبارات هزینه‌ای و جاری دولت را افزایش می‌دهیم. طبق تحقیقی که مرکز پژوهش‌ها داشته از سال ۷۶ تا ۹۸ با همین حجیم کردن دولت ما باعث شده‌ایم که نسبت بودجه اعتباری به هزینه‌ای ما از (۴۵) درصد به (۱۴) درصد برسد. ما قانون‌گذاریم نباید برعکس قانون عمل بکنیم. حجیم کردن دولت در این شرایط، برعکس الزامات قانون برنامه ششم توسعه است که مکلف شدیم که دولت را چابک بکنیم. حجیم کردن دولت در این شرایط، برعکس قانون برنامه چهارم توسعه است که ما مکلف شده‌ایم هر ساله (۲۰) درصد کارکنان دولت را کاهش بدهیم. مشکل ما ساختارسازی جدید نیست، مشکل ما «تحول ساختاری» است، مشکل ما رویکردی است، مشکل ما سیاستگذاری است، مشکل ما عدم توجه به قانون، عدم شفافیت، عدم پاسخگویی است، نداشتن فرهنگ کار است. مشکل ما این است که همیشه می‌خواهیم رأس هرم را تغییر بدهیم و به قاعده هرم کار نداریم. درست شبیه به یک تیم فوتبال شده‌ایم که مدام داریم می‌بازیم فکر می‌کنیم با تغییر مربی کار حل می‌شود. بهترین مربی دنیا را هم بیآور بگذار سر یک تیمی که کار گروهی بلد نیست، کار تیمی بلد نیست قانون را نمی‌فهمد نه تنها افاقه نمی‌کند بلکه حیثیت آن مربی را می‌برد.

دوستان در طرح‌شان گفته‌اند: «هزینه ندارد». مگر می‌شود یک کار جدید، یک ایده جدید، یک ساختار جدید هزینه نداشته باشد؟ طبق برآوردها بالای (۱۰۰۰) میلیارد برای دولت هزینه برمی‌دارد در این شرایطی که ما مشکلات اقتصادی داریم، در این شرایطی که معیشت مردم به خطر افتاده. مگر اینکه ما بخواهیم فقط یک ساختمان را به دوتا ساختمان تبدیل بکنیم. مگر اینکه یک عده کارکنان را از یک جا بیآوریم یک جای دیگر.

مشهود است و اکثر شهرهای کشور با ناهماهنگی و نبود برنامه دقیق مواجه هستند. اگر قرار باشد در برنامه هفتم هم ساخت سالانه (۱) میلیون مسکن دنبال بشود دو مشکل عمده ایجاد خواهد شد. اولاً بخش بزرگی از وقت و توجه وزیر آتی معطوف به ساخت مسکن خواهد بود و بالطبع، امور راه و حمل و نقل مورد غفلت قرار خواهد گرفت.

ثانیاً، احیاناً بخش مهمی از منابع مختص راه‌سازی کشور به سمت مسکن هدایت می‌شود. اما در کل از آنجایی که تجمیع این دو وزارتخانه باعث شده که سازمان‌های زیرمجموعه وزارتخانه گسترده و حجیم بشود بر اثر این گستردگی و پیچیدگی، وزیر تسلط و اشراف به سازمان‌های تحت امر خود نداشته. همچنین توجه به رعایت هویت اسلامی در شهر و معماری که سیاست‌های کلی نظام، اصول قانون اساسی، قوانین توسعه پنج ساله اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران است می‌بایست مورد توجه قرار بگیرد.

دوستان عزیز، برادران و خواهران گرامی! عنایت بفرمایید نسبت به این مسئله مهم رأی مثبت بدهید. با توجه به اینکه نه اصل (۷۵) مشمولش خواهد بود، بار مالی نخواهد داشت و از طرفی هر وزارتخانه طبق سنوات گذشته می‌تواند به مأموریت‌های اصلی خودش ادامه بدهد در غیر این صورت در طول سال‌هایی که این تجمیع صورت گرفته هیچ اتفاقی نیفتاده بلکه هم در حوزه مسکن، هم در حوزه حمل و نقل آسیب‌های جدی دیده‌ایم. والسلام علیکم و رحمه‌الله و برکاته

**دبیر (رشیدی) - متشکر، مخالف آخر جناب آقای محمدتقی نقدعلی بفرمایید.**

**محمدتقی نقدعلی (خمینی‌شهر) - بسم الله الرحمن الرحیم**

بنده مقدماً قبل از آنکه مخالفت خودم و ادله مخالفت با این تفکیک را خدمت عزیزان اعلام بکنم خدمت هیأت‌رئیس محترم و وزارت نیرو یک تذکری را خواهم داد و آن اینکه در کشور قطعی برق زیاده شده. اما این قطعی در بعضی از استان‌ها مثل آذربایجان، اصفهان، لرستان و بعضی جاهای دیگر بیشتر است چرا در تهران اینقدر قطعی برق کم است اما در بعضی از استان‌ها مثل اصفهان داد مردم را درآورده است؟

اما پیرامون طرح تفکیک وزارت شهرسازی از وزارت مسکن و راه و شهرسازی عرض می‌کنم اولین نکته، بحث اینکه این طرح با اصل (۷۵) قانون اساسی مخالف است و بار مالی دارد. عزیزان نماینده! جناب آقای حاجی‌بابایی صبح گزارش بودجه (۵) ماهه را دادند. اوضاع بودجه را مستحضر هستید. خوب، با این اوضاع قطعاً شورای نگهبان این طرح را رد خواهد کرد، این نکته اول.

نکته دومی که خدمت عزیزان عرض بکنم اینکه خلاف سیاست‌های کلی اصل (۱۱۰) و بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری است که ما را مکلف به چابک‌سازی می‌کند. مضافاً اینکه با ماده (۲۸) قانون برنامه که آن ماده هم تکلیف می‌کند به کم‌کردن حجم دولت مخالف است. خوب، عزیزان مستحضرند ما امروز مشکل‌مان ساختار نیست. ما اصفهان‌ها یک ضرب‌المثل داریم که می‌گوییم: «تعزیه‌خوان هرچه کم می‌آورد، نسخه‌اش یادش می‌رود زور به طبال می‌آورد». امروز فقد و نبود مدیران جهادی مشکل کشور است که ان‌شاءالله امیدواریم جناب آقای رئیسی و این کابینه‌ای که این روزها ما داریم بررسی می‌کنیم و نقض و ابراء می‌کنیم بتوانند آن کار جهادی را انجام بدهند. این نباشد که هر موقع کم آوردیم یک ساختار اضافه کنیم. گفت؛

برادر و خواهر نماینده! مشکلات ما با ایجاد ساختمان‌های جدید و با تفکیک وزارتخانه‌ها از همدیگر حل نمی‌شود. ما سال ۹۰ آمدیم اینها را ادغام کردیم، (۱۰) سال بعد دوباره می‌خواهیم اینها را در واقع از همدیگر تفکیک بکنیم. در این شرایط دولت به تمرکز نیاز دارد. برای اینکه بتواند آن یک میلیون مسکنی که وعده داده درست بکند. به دوتا بال در حوزه ترابری و در حوزه راه و شهرسازی نیاز دارد. ما دوباره می‌خواهیم اینها را از همدیگر تفکیک کنیم، تمرکز را از دولت برمی‌داریم. این کار، کار کارشناسی نیست. در همه جای دنیا در عصری که ما داریم زندگی می‌کنیم همه دارند می‌روند به سمت اینکه خصوصی‌سازی بکنند.

این کاری که ما امروز می‌خواهیم انجام بدهیم این تفکیک دوتا وزارتخانه برعکس اصل (۴۴) قانون اساسی است. ما متأسفانه یکی از مشکلات‌مان این است که نگاه به رویکردها و تغییر رویکردها نداریم. این کار و طرحی که داده شده نیاز به فضا‌سازی جدید دارد، نیاز به ایجاد ساختار جدید دارد، نیاز به هزینه دارد، مگر می‌شود یک کار جدید فاقد هزینه باشد؟ من خواهش می‌کنم در این شرایطی که کشور ما با انواع مشکلات اقتصادی مواجه است ما در واقع در این مجلس قوزبال‌قوز نشویم، خیلی ممنون.

**دبیر (رشیدی) - متشکر. موافق بعدی جناب آقای خلیل بهروزی فر بفرمایید.**

**خلیل بهروزی فر (فومن و شفت) - سلام و علیکم و رحمه‌الله**

**بسم الله الرحمن الرحیم**

عرض سلام و ادب محضر ملت شریف ایران و همکاران عزیزمان. اولاً در ارتباط با دوستان عزیز و همکاری که در مخالفت صحبت کردند می‌خواهم عرض بکنم، سازمان و یا وزارتخانه جدیدی ایجاد نخواهد شد. همان وزارتخانه‌هایی را که آمدند تجمیعشان کردند که امروز بایستی این وزارتخانه‌ها از همه فاصله بگیرند و جدا بشوند. دوستان عزیز، همکاران بزرگوار! ببینید اهداف مربوط به مسکن و ساختمان در مقوله راه و حمل و نقل هرگز نمی‌گنجد. دو وزارتخانه راه و ترابری سابق و همچنین مسکن و شهرسازی با هدف کوچک‌سازی و چابک‌سازی صورت گرفت، اما متأسفانه این امر محقق نشد در هم تجمیع شده‌اند نه به عنوان اینکه ادغام شده باشند.

در این تجمیع جز کم کردن یک وزیر و تعدادی معاونین اتفاق دیگری نیفتاده و در عمل هدف اصلی کوچک‌سازی نه تنها محقق نشده بلکه نتیجه معکوس گرفته شده. حوزه فعالیت راه و شهرسازی بسیار گسترده و غیرقابل تجمیع در یک وزارتخانه است. مدیران در سطح کلان و استانی به تمامی بخش‌های راه و شهرسازی اشراف نداشته و فرصت و زمان رسیدگی به همه بخش‌ها را ندارند. نه این جداسازی بار مالی خواهد داشت که اصل هفتاد و پنجمی بشود، نه زمان‌بر است که آسیبی برسد.

دوتا وزارتخانه در هم تجمیع شده در کنار یکدیگر قرار گرفته و امروز بایستی منفک بشوند. فقط یک وزیر اضافه خواهد شد ولاغیر. همه آن سازمان و همه آن ساختار در جای خودش باقی است عزیزان این اشتباه را نکنند. وزارت راه و ترابری سابق یکی از وزارتخانه‌های مهم بوده که در حوزه واردات و صادرات ارزآوری خوبی را برای کشورمان داشته، اما متأسفانه به دلیل تجمیع اشتباه در حوزه مسکن، حمل و نقل و شهرسازی دچار مشکلات اساسی گشته.

هر که آمد عمارتی نو ساخت

رفت و منزل به دیگری پرداخت

وان دگر پخت همچین هوسی

وین عمارت به سر نبرد کسی

این چه طرز تفکری است که هر موقع ما در کار کم می آوریم می خواهیم تفکیک بکنیم؟ یکی از عزیزانی که موافق این طرح بود گفت: «حاج آقا! مسأله مسکن یک ابرمسأله است فلذا باید جدا بشود». خوب، پس فردا مثلاً وزارت جهادکشاورزی هم بیاید بگوید مسأله شیلات با مسأله کشت و کار و زراعت دو مسأله است. پس ما مثلاً بیاییم وزارت شیلات درست بکنیم، اینکه حرف نشد. اگر یک مدیر جهادی بالای سر کار بایستد با یک وزارتخانه هم می تواند دهها مسأله و ابرمسأله کشور را حل بکند. این چه استدلالی است؟ آن هم در ابتدای کار دولت جدید. بنای مجلس انقلابی، همراهی با دولت جهادی و انقلابی است. چرا ابتدای کار با وجود نامه رسمی دولت محترم ما بیاییم یک طرحی را بدهیم و یک پخت و پزی را بکنیم که ای بسا دولت در اجرای آن بماند.

مضافاً به اینکه عزیزان اگر همین امروز این طرح قانونی تصویب بشود و همین امروز هم شورای نگهبان آن را تأیید کند که نخواهد کرد، ببینید چند سال طول می کشد که مجدداً معاونت های متعدد در این دو وزارتخانه اتفاق بیفتد. مردم به ما چه می گویند؟ شاید (۳) یا (۴) سال آینده حتی ما توان تأمین ساختمان این وزارت جدید را هم نداشته باشیم. لذا رفقا! یکی از همکاران گرامی حرف زیبایی زد، همکار عزیزم جناب آقای موسوی لارگانی فرمودند، مگر از اول انقلاب تا چند سال قبل که این دو وزارتخانه منفک از هم بودند چه گلی به سر ما زدند که مجدد آن را ادغام کردیم الان باز هم بخواهیم تفکیک بکنیم؟ این تفکیک و ادغامها اگر براساس کارشناسی نباشد ثمری نخواهد داشت. لذا بنده از عزیزان تقاضا می کنم به این طرح «دو» بدهند و مخالفت بکنند ان شاءالله دولت جدید تصمیمی اگر داشت... (قطع میکروفن)

دبیر (رشیدی) - آخرین موافق طرح جناب آقای محمدحسن آصفری بفرمایید.

محمدحسن آصفری (اراک، کمیجان و خنداب) -

بسم الله الرحمن الرحيم

دوستان و همکاران عزیز ببینید! عزیزان مخالفی که صحبت از بار مالی می کنند و یا برنامه ریزی برای تفکیک، واقعیت امر را نگاه کنیم چه بار مالی دارد؟ وقتی که دو حوزه مختلف مسکن و راه در تمام شهرستانها، در تمام استانها جدا شده و نیروهای شان مشخص است، مدیران شان مشخص است، منابع شان مشخص است، تجهیزات و امکانات ادارات شان مشخص است، هیچ بار مالی ندارد. بی جهت صحبت از بار مالی نکنیم. امروز مشکل جدی مردم مسکن است. چند سال است که مردم دنبال این وعده و وعیدهایی هستند که (۷) میلیون نفر در کشور ما مستأجر هستند. (۷) میلیون نفر از کسانی که کارمند دولتند، کارگر هستند، چندرغاز دارند حقوق می گیرند بخش عمده ای از حقوق شان را بایستی بابت مسکن بپردازند، بابت اجاره خانه باید بپردازند. چه موقع، کی می خواهیم مشکل مسکن مردم را حل کنیم؟ (۶۳) درصد از حقوق مردم، از حقوق کارگرا، از حقوق کارمندا بابت اجاره مسکن دارد می رود.

خود دولت آقای آیت الله رئیسی فرمودند که ما می خواهیم سالیانه یک میلیون واحد مسکونی بسازیم با چه امکاناتی؟ با چه وزارتخانه ای؟ وزارتخانه عریض و طویلی که هم در بخش شبکه ریلی مشکل دارد، هم در بخش

شبکه راهی مشکل دارد، چطور می توانیم این مشکل را حل کنیم؟ همین الان راهداری های استان های مان امکانات و تجهیزات ندارند بعد ما دنبال این هستیم که این اجازه را خود اینها داشته باشند و بروند مشکل مسکن مردم را حل کنند؟ اینها مشکل راهها را نمی توانند الان حل کنند.

شبکه ریلی ما (۲۰) سال است که قرار بوده توسعه پیدا کند، توسعه پیدا نکرده. شبکه هوایی ما، هواپیماهای ما فرسوده است. وزارت راه و شهرسازی به موضوع جاده برسد، به موضوع ریل برسد یا به موضوع هوایی برسد؟ بایستی بخش مسکن از راه و شهرسازی جدا بشود. اگر جدا نشود مطمئناً هیچ پاسخی برای مستأجرین و طبقه قشر آسیب پذیر جامعه ما نخواهیم داشت. وعده هایی داده شده که مشکل مسکن مردم حل می شود. ما امروز آمدیم طرح تعالی جمعیت و خانواده را در کمیسیون فرهنگی تصویب کردیم. اصل هشتادوپنجمی کردیم که مشکل را حل کند. یکی از موادش سیاست های تشویقی برای تأمین مسکن مزدوجین جوان است.

بابا! مزدوجین جوان را ول کنیم الان خانواده هایی که (۴)، (۵) تا بچه دارند چندین سال است که ازدواج کرده اند هنوز صاحب یک خانه (۵۰)، (۶۰) متری نیست. مگر طرح مسکن ملی دولت نبود؟ چند واحد مسکن توانست بسازد؟ به جهت همین بود که وزارت راه و شهرسازی نمی داند به موضوع راهها برسد یا به موضوع مسکن مردم برسد؟

طرح های تفصیلی، طرح های جامع تفصیلی شهرها بلا تکلیف باقی مانده. شرم دارم که به شما در خانه ملت عرض کنم به دلیل همین بی تدبیری، بی توجهی که در وزارت راه و شهرسازی وجود دارد به موضوع طرح های تفصیلی آنقدر بی توجهی شده که برادران عزیز، خواهران محترم! امروز آمده اند در طرح جامع تفصیلی شهر گفته اند اگر در یک شهری در حکومت جمهوری اسلامی می خواهند مردم خیر، مسجد بسازند بایستی برای هر پنج نفر نمازخوان یک پارکینگ داشته باشند. این یعنی بی تدبیری، این یعنی بی برنامه گی. در حوزه وزارت راه و شهرسازی ما نتوانستیم به مسأله راه مردم برسیم، نه به موضوع مسکن مردم برسیم. چه موقع می خواهیم به این موضوع توجه کنیم؟

چرا می گویند بار مالی دارد؟ یک ریال بار مالی ندارد. امروز مسأله مسکن مردم جدی است. مسأله مسکن رها شده، بی توجهی شده، موضوع مسکن برای مردم آرزو شده. همه شهرستانها ادارات دارند، ساختمان دارند قرار نیست ما یک ساختمان مجزا برای اداره مسکن بسازیم همه دارند. مشکل این است که بین کارهایشان تفکیک نیست. اگر تفکیک باشد مشکل پیش نمی آید. الان در بحث راهها خود نمایندگان مجلس وقتی می روند در حوزه راههای روستایی، می گویند نمی دانیم به چه کسی باید مراجعه بکنیم؟ بایستی این دو وزارتخانه تفکیک بشود که هم مسأله راهها حل بشود، هم مسأله مسکن مردم. خواهش می کنم این هدیه را مردم بدهیم ما... (قطع میکروفن)

نایب رئیس (مصری) - دولت بفرمایید. دوستان عنایت داشته باشید به دلیل دستور ستاد کرونا جلسه ما فقط تا ساعت (۹:۳۰) دقیقه ادامه دارد. رأس (۹:۳۰) دقیقه اعلام ختم جلسه است. عنایت داشته باشید که ان شاءالله بتوانیم نتیجه بگیریم. نماینده دولت بفرمایید.

علی جمالی (معاون حقوقی و امور مجلس سازمان اداری و استخدامی کشور) - بسم الله الرحمن الرحيم

عرض سلام و ادب و احترام دارم خدمت نمایندگان محترم. همان طور که نمایندگان محترم استحضار دارند ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

پاسخ داریم که بایستی در قالب وزارت راه و شهرسازی به مردم تحویل بدهیم. چیزی که ممکن نیست، چرا؟

چون ما برنامه پنجساله پنجم و ششم را تجربه کرده‌ایم. در برنامه پنجساله پنجم و ششم حداکثر توانی که تولید مسکن داشت در حدود (۱۵۰) هزار واحد مسکونی بود! الان به نقطه‌ای رسیده‌ایم که نهایت این کار شاید (۳۰۰) هزار واحد مسکونی باشد. اما اگر ما بیاییم دولت آقای رئیسی را از این طرف ملزم کنیم بگوییم که قانون جهش تولید مسکن باید (۱) میلیون واحد مسکونی تولید کند، با این وزارتخانه‌ای که راه و شهرسازی را با هم ادغام کردیم و در قالب دولت سیزدهم می‌خواهیم از آقای رئیسی این انتظار را داشته باشیم، قطعاً بدانید تجربه این کار نشان داده که این پاسخ نخواهد داد. به همین خاطر و موضوعاتی که خدمت‌تان عرض می‌کنم در ارتباط با بحث شهرسازی من نکته‌ای را خدمت‌تان عرض کردم. دوستان! بحث شهرسازی بسیار موضوع مهمی است که ما با دست خودمان با فقدان استراتژی شهرسازی الان قیمت زمین، قیمت مصالح، قیمت منابع تولید مسکن را بالا برده‌ایم، با قیمت مصالح و قیمت زمین برای تولید مسکن هیچ‌گونه توجیهی نداریم. بحث مسکن برای ما بحث بسیار کلیدی است که بایستی پاسخگو باشیم.

یک موضوع مهم هم که خدمت‌تان عرض کنم، اولاً که این بحث اصلاً اصل هفتادوپنجمی نیست. به اضافه اینکه در قانون هم صراحتاً تأکید شده، تبصره ماده واحده تفکیک قانون وزارتخانه، ملزم کرده این قانون هیچ‌گونه بار مالی ندارد و بحثی هم که ما در قالب شهرداری‌ها در این موضوع آورده‌ایم بحث اصلی ما نیست. بحث اصلی ما تفکیک دو وزارتخانه است. آن هم به این خاطر که ما می‌خواهیم مسائل شهرسازی را تأکید اساسی کنیم، به مسائل مسکن و موضوعات راه و ترابری به صورت ویژه بپردازیم. دوستان! موضوعاتی که در ساختار مدیریتی کشور به عنوان یک معضل مطرح است، قطعاً نیازمند توجه ویژه وزیر و وزرای محترم است که به آن توجه ویژه کنند. بحث مسکن و بحث راه و شهرسازی از موضوعاتی است که بایستی به آن توجه ویژه صورت بگیرد.

در ارتباط با بحث مستأجرین که من خدمت‌تان عرض کردم، بحث مستأجرین واقعاً موضوع کلیدی است که چیزی در حدود (۷) میلیون مستأجر، نیازمند توجه ویژه ما هستند که در قالب تشکیل این وزارتخانه می‌تواند این اتفاق بیفتد. دوستان عزیز! در مورد راه‌ها به این توجه کنید، ما در وضع موجود اگر هیچ اقدامی نکنیم، (۶۰) درصد از راه‌های موجود کشور نیازمند مرمت است. (۶۰) درصد بدون اینکه نیازی به توسعه راه داشته باشیم، خود به خود این مسائل و معضلات نیازمند این است که یک توجه ویژه‌ای را به بحث راه داشته باشیم و خروجی بحث راه و شهرسازی در وضع موجود در قبال جاده‌های ما (۲۰) هزار کشته در جاده‌های ما است. ما در سال (۲۰) هزار کشته داریم، بین (۱۷۵) کشور رتبه (۱۱۳) را داریم. یعنی بیانگر این است که ما نتوانسته‌ایم به مردم پاسخ بدهیم. بیانگر این است که ما نتوانسته‌ایم آن شکل واقعی و تخصصی که جایگاه تخصصی و مدیریتی کشور است را پاسخ بدهیم. من درخواست دارم نگاه، نگاه تخصصی باشد، نگاه، نگاه فنی باشد. با نگاه فنی و تخصصی قطعاً می‌توانیم موفق باشیم. درخواست می‌کنیم که «چهار» بدهید و موافق این قضیه باشید و ان‌شاءالله با موافقت شما نمایندگان محترم قطعاً این پاسخ... (قطع میکروفن)

طی نامه‌ای به ریاست محترم جمهوری، نظر ریاست محترم جمهوری را در خصوص تفکیک این وزارتخانه جویا می‌شوند که ریاست محترم جمهوری اشاره می‌کنند با توجه به اولویت مسائل جاری که وجود دارد این تفکیک به سال بعد موکول شود. ما هم اعتقاد داریم که گستردگی، تنوع، پیچیدگی و ناهمگونی وظایف وزارتخانه این تفکیک را توجیه می‌کند و به چابکی و چالاکی این وزارتخانه منجر خواهد شد. قطعاً تفکیک این وزارتخانه هم مورد تأیید ما هست. اما با توجه به اینکه در حال حاضر انجام این کار در آغازی که دولت دارد شکل می‌گیرد به صلاح نیست و این تفکیک در حال حاضر منجر به این خواهد شد که بخش عمده‌ای از زمان این دولت و این وزارتخانه به اصلاح ساختار، به تفکیک نیرو، به تفکیک تجهیزات و ساختمان موکول شود و باعث خواهد شد که از مأموریت‌های اصلی وزارتخانه در حوزه تأمین و برنامه‌ریزی در حوزه مسکن به دور شود و پیشنهاد ما، این است که فعلاً انجام این کار به سال ۱۴۰۱ موکول شود.

ضمن اینکه در این طرح پیش‌بینی شده که در انتقال وظایف، حوزه شهرداری‌ها از وزارت کشور به وزارت شهرسازی منتقل شود. این کار ضمن اینکه توجیه کارشناسی ندارد، قطعاً شهرداری‌ها به لحاظ اینکه وظایفی را در حوزه اجتماعی، فرهنگی و عمرانی دارند، منطقی است که در همان حوزه وزارت کشور باقی بماند و به دلیل حتی ملاحظات سیاسی و اجتماعی زیر نظر خود وزارت کشور باقی بماند. قطعاً این تفکیک توجیه ندارد.

ضمن اینکه در همین طرح پیش‌بینی شده حوزه مباحث مربوط به آمایش سرزمین هم از سازمان برنامه و بودجه به بخش مسکن و شهرسازی منتقل شود که این هم به دلیل اینکه ماهیت فرابخشی دارد فاقد توجیه کارشناسی و مغایر اصل (۱۲۶) است. بحث آمایش سرزمین صرفاً به استقرار جمعیت نمی‌پردازد، بلکه به حوزه‌های مربوط به برق، صنعت و انرژی می‌پردازد که به صلاح است که در همان حوزه قبلی باقی بماند.

پیشنهاد ما این است که باز مجدداً تأکید می‌کنیم به دلایلی که باعث خواهد شد مأموریت‌های اصلی وزارتخانه در این مقطع که در حوزه تأمین و مسکن و حوزه حمل و نقل است تحت تأثیر قرار بگیرد و به سال بعد موکول شود و قطعاً خود دولت هم همراهی لازم را خواهد داشت. به دلیل مسائل ساختاری که پیش‌بینی کرده و توجیهاتی را هم ندارد، به نوعی در بعضی از ابعاد، توسعه تشکیلاتی وجود دارد که هم می‌تواند مغایر اصل (۷۵) و ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه باشد. پیشنهاد ما این است که در قالب لایحه دنبال شود و قطعاً دولت محترم همراهی لازم را در سال بعد در اجرای این انتزاع خواهد داشت.

**نایب‌رئیس (مصری) -** تشکر می‌کنیم. سخنگوی محترم کمیسیون بفرمایید.  
**عبدالجلال ابری** (سخنگوی کمیسیون عمران) - بسم الله الرحمن الرحیم دوستان عزیز! در ارتباط با طرحی که خدمت‌تان هستیم، ببینید! ما در شرایطی قرار داریم که با معضلات بسیار اساسی در زمینه تأمین مسکن مواجهیم. سواى تمام بحث‌هایی که در حال حاضر دارد مطرح می‌شود، من نظر شما را به چند نکته کلیدی جلب می‌کنم. ببینید دوستان! ما بحث مسکن‌مان از موضوعات بسیار اساسی است که همه ما بایستی به شهروندان و مردمی که مطالبه دارند پاسخ بدهیم. چیزی در حدود (۷) میلیون مستأجر و توانی که ما در حدود (۳۰۰) هزار واحد صرفاً برای تولید مسکن داریم گواه این موضوع است که ما (۴) میلیون مسکن تولید نشده و بدون

**دبیر (یوسفی) - آقای رئیس!** با اجازه تان تعدادی از همکاران اخطار و تذکر دارند. اخطار قانون اساسی، آقای مالک شریعتی بفرمایید.

**تعدادی از نمایندگان - آقای رئیس!** رأی گیری کنید.

**نایب رئیس (مصری) - دوستان!** باید قبل از رأی گیری اخطارها را بشنویم که اگر مرتبط با دستور بود لحاظ کنیم.

**مالک شریعتی نیاسر (تهران، شمیرانات، ری، اسلامشهر و پردیس) -**

بسم الله الرحمن الرحيم

عرض تسلیت ایام شهادت حضرت اباعبدالله الحسین (علیه السلام) و سلام و عرض ادب خدمت همکاران محترم و مردم شریف ایران.

ببینید عزیزان! به اصل (۷۵) اشاره کردند. خواهش من این است که اخطار بنده را نظر به اصل (۷۵) به رأی بگذارید. اینکه در متن طرح نوشته شده که افزایش هزینه ممنوع است، این نافی اینکه هزینه‌هایی بر دولت بار می‌شود نیست. گفتند که طرف را به (۱۰۰۰) ضربه شلاق محکوم کردند، گفت یا شلاق نخوردی و یا نمی‌دانی (۱۰۰۰) تا چقدر است. حتماً هزینه دارد، مگر می‌شود ستاد وزارتخانه دو تا بشود و هزینه‌ای نداشته باشد؟ پس حتماً هزینه دارد، حتماً مغایر اصل (۷۵) است. معاونت‌هایی که در دولت هستند همه هزینه دارد، پس حتماً مخالف اصل (۷۵) است و خواهش من این است که به رأی بگذارید.

دوم اینکه، من تذکر آیین‌نامه‌ای هم داشتم. طبق ماده (۱۸۱) چون خلاف ماده (۲۸) قانون برنامه است حتماً دوسوم رأی می‌خواهد. آقای رئیس! حتماً دوسوم رأی می‌خواهد و اگر اخطار را نپذیرفتید حتماً با دوسوم رأی باید به رأی گذاشته شود.

نکته آخر اینکه عزیزان! رهبر انقلاب در دیدار با نمایندگان تذکر دادند مسائل حساسی که مورد نظر دولت هست را بگذارید دولت لایحه بدهد. اینجا ما داریم ابتدای کار دولت انقلابی یک مسأله‌ای که نامه رسمی زده را مخالفت می‌کنیم، توجه به این مسأله هم داشته باشیم، تشکر.

**علی پور خنکداری -** من ثبت نام کردم. دارد در مخالفت حرف می‌زند. خلاف آیین‌نامه است تذکر دارم.

**نایب رئیس (مصری) - تشکر می‌کنیم.**

**دبیر (یوسفی) - آقای رئیس!** در خدمت آقای محمدحسن آصفری هستیم، بفرمایید.

**نایب رئیس (مصری) - دوستان عنایت داشته باشید.** جناب آقای شریعتی! در رابطه با اصل (۷۵) اخطار حضرت‌عالی چون در مصوبه کمیسیون صراحت دارد که نباید هیچ‌گونه بار مالی ایجاد شود، اخطار شما را وارد نمی‌دانم. اما در رابطه با برنامه، چون ماده (۲۸) برنامه صراحت دارد که «اندازه، حجم و افزایش مؤسسات ممنوع است»، بنده دوسوم را وارد می‌دانم. برابر قانون برنامه نیاز به دوسوم دارد.

دوستان عنایت داشته باشید! ما قبلاً هم که وزارت گردشگری و میراث فرهنگی تشکیل شد همین بحث در مجلس صورت گرفت و همکاران عزیز با دوسوم رأی، رأی دادند. من ماده (۲۸) برنامه را قرائت می‌کنم: «در راستای کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی به استثنای مدارس دولتی در طول اجرای قانون برنامه، حداقل به میزان (۱۵) درصد نسبت به وضع موجود». یعنی قانون برنامه می‌گوید همین وضع موجود باید (۱۵) درصد در حجم و اندازه و ساختار کم شود.

متأسفانه اجازه افزایش ساختار به ما نمی‌دهد. (یکی از نمایندگان - آقای رئیس! افزایش نیست) دوستان اجازه بدهید! چشم، به کمیسیون ارجاع می‌دهیم. یک عده از اینجا صحبت می‌کنند، یک عده از یسار و عقبه لشکر. شما دوستان عزیز اینجا وقت مجلس را می‌گیرید، در قالب اخطار و تذکر ثبت‌نام بفرمایید، ما همه اخطارها و تذکرها را در خدمت دوستان هستیم.

علی‌ای حال برابر این قانون برنامه، ما واگذاری‌ها را در قانون داریم. خواهش من این است که دوستان اگر استدلالی دارند که مجلس قانع شود من در خدمتشان هستم. ما در قانون برنامه باید (۱۵) درصد در حجم، ساختار و اندازه، ساختار یعنی چه؟ یعنی اگر (۲۰) تا وزارتخانه داریم باید (۱۵) درصد آن کم شود، نمی‌توانیم آن را اضافه کنیم. ساختار، اندازه و حجم، حجم به نیروی انسانی و وظایف، ساختار به تعداد و اندازه هم رده‌های تشکیلاتی.

**دلخوش اباتری -** نه حجم تغییر می‌کند نه اندازه، هیچ افزایشی ندارد.

**نایب رئیس (مصری) - آقای دلخوش** ببینید برادر من! حالا اجازه بدهید، نوبت کسانی است که اخطار و تذکر دارند، ما در خدمت‌تان هستیم، بفرمایید.

**دبیر (یوسفی) - آقای رئیس!** برای اخطار در خدمت آقای محمدحسن آصفری هستیم.

**نایب رئیس (مصری) - اگر دوستان اخطار (۷۵) دارند** اخطار ندهند، چون اخطار (۷۵) را ما خدمت آقای شریعتی عزیز عرض کردیم، اما اگر مباحث دیگری هست در خدمت شما هستیم.

**دبیر (یوسفی) - آقای آصفری** بفرمایید.

**محمدحسن آصفری (اراک، کمijan و خنداب) - بسم الله الرحمن الرحيم** آقای رئیس و همکاران محترم! من اولاً خواهش دارم اصل (۳۱) قانون اساسی را توجه داشته باشید: «داشتن مسکن متناسب با نیاز، حق هر فرد و خانواده ایرانی است. دولت موظف است با رعایت اولویت برای آنها که نیازمندترند به‌خصوص روستائینان و کارگران، زمینه اجرایی این اصل را فراهم کند». این اصل متقن قانون اساسی است، در کنار آن برنامه چشم‌انداز ابلاغی سیاست‌های مسکن، توسط مقام معظم رهبری است.

آقای دکتر مصری! من خواهش می‌کنم توجه داشته باشید. مقام معظم رهبری به صراحت در تاریخ ۱۳۸۹/۱۲/۲۹، (۹) مورد از مواردی که بایستی در راستای ایجاد تأمین مسکن مناسب برای مردم اجرایی و عملیاتی باشد را فرموده‌اند. برادران عزیز و همکاران محترم! ما با چه وزارتخانه‌ای می‌خواهیم مشکل مسکن مردم را حل کنیم؟ با وزارتخانه‌ای که در راهش مانده، در مسائل ریلی خودش مانده، در مسائل هوایی‌اش مانده، ما واقعاً چطور می‌خواهیم مشکل مسکن مردم را حل کنیم؟

در بند (۳)، برنامه‌ریزی دولت در جهت تأمین مسکن گروه‌های کم‌درآمد و نیازمند و حمایت از ایجاد و تقویت مؤسسات خیریه و ابتکارهای مردمی برای تأمین مسکن اقشار محروم. آقای رئیس! دوستان چطور می‌فرمایند این اصل هفتادوپنجمی است؟ این طرحی که هیچ بار مالی ندارد، وزارتخانه‌هایش مشخص است.

**نایب رئیس (مصری) - آقای آصفری!** هفتادوپنجمی را عرض کردم، باید بنده عرض کنم، هفتادوپنجمی را بنده عرض کردم. اخطار حضرت‌عالی را وارد نمی‌دانم. به خاطر اینکه ما اصلاً در مورد شیوه تهیه مسکن بحثی نداریم. اصلاً مرتبط با مسکن نیست. ببینید! این مسکن را من بسازم یا شما بسازید



رای گیری ما می توانیم به کمیسیون ارجاع بدهیم که اگر ایراد و اشکالی در کار است دوستان بررسی کنند.

ما کلیات طرح انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل وزارت حمل و نقل و وزارت ساختمان، شهرسازی و آمایش سرزمین را به رأی می گذاریم. (شریعتی نیاسر - آقای رئیس! ماده صدی را که نمی شود دوشوری کرد) بعد از رأی گیری می شود.

حاضر ۲۳۹ نفر، همه شرکت بفرمایید، چون دوسوم رأی می خواهد. (۱۶۰) رأی نیاز دارد، ان شاءالله همه در رأی گیری شرکت بفرمایند.

دبیر (حاجی دلیگانی) - کلیات طرح انتزاع بخش ساختمان و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی و تشکیل «وزارت حمل و نقل» و «وزارت ساختمان و شهرسازی و آمایش سرزمین» به رأی گذاشته شده، دوسوم رأی می خواهد.

نایب رئیس (مصری) - پایان رأی گیری را اعلام می کنم، تصویب نشد.

#### ۵- اعلام وصول (۴) فقره طرح

نایب رئیس (مصری) - ما به دلیل اینکه از قبل هم اعلام کرده بودیم اعلام وصول بفرمایید.

دبیر (رشیدی) - بسم الله الرحمن الرحیم

با سلام به محضر نمایندگان محترم ملت شریف ایران، چهار تا طرح را اعلام وصول می کنم.

- طرح تشکیل استان خوزستان جنوبی اعلام وصول می شود.

- طرح حمایت از سرمایه گذاری خارجی ضد تحریمی اعلام وصول می شود.

- طرح اصلاح ماده (۱۶۶) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی اعلام وصول می شود.

- طرح الحاق دو تبصره به قانون ممنوعیت بکارگیری بازنشستگان اعلام وصول می شود.

نایب رئیس (مصری) - تشکر می کنم.

#### ۶- اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده

نایب رئیس (مصری) - جلسه بعدی مجلس، ساعت (۰۷:۴۵) دقیقه روز شنبه سی ام مردادماه ۱۴۰۰ و دستور جلسه، رسیدگی به خطمشی و اصول کلی برنامه دولت سیزدهم و صلاحیت وزرای پیشنهادی خواهد شد. ختم جلسه را اعلام می کنم.

(جلسه ساعت ۰۹:۳۴ پایان یافت)

نایب رئیس مجلس شورای اسلامی

عبدالرضا مصری

یا آن بسازد، آن فرمایش شما است. اما الان در مورد ساختار دولت داریم بحث می کنیم، لذا اخطار حضرت عالی را وارد نمی دانم. اگر تذکر دیگری هست در خدمت دوستان هستیم.

دبیر (یوسفی) - در خدمت آقای جواد نیک بین هستیم، بفرمایید.

جواد نیک بین (کاشمر، بردسکن و خلیل آباد) -

سلام علیکم و رحمه الله - بسم الله الرحمن الرحیم

شکر خدا که زندگی ام وقف روضه ها است

شکر خدا که روزی ام از سفره شما است

ایام سوگواری سید و سالار شهیدان را خدمت شما نمایندگان محترم تسلیت عرض می کنم. جناب آقای رئیس! من اخطار و تذکر آیین نامه داخلی مجلس را خدمت شما بزرگواران دارم. با این مقدمه که وقتی هیأت رئیسه محترم و حضرت عالی و رئیس محترم مجلس اولویت های مورد نیاز کشور را رعایت نکنند، صحن مجلس این گونه به هم می ریزد. از اولویت هایی که ما نماینده ها در دوران نمایندگی مان به آنها قول داده بودیم شفافیت آرا بود.

جناب آقای رئیس! ضربه ای که «تعارض منافع» به اعتماد عمومی در کشور می زند هیچ چیزی این طور ضربه ای نمی زند. لذا تنها چیزی که جلوی این ضربه را می گیرد شفافیت است. چرا موضوع شفافیت آرا که یکی از مهمترین مانع ها برای فساد است به صحن علنی مجلس نمی آید که خیلی از این سر و صداها بخوابد و همه با استدلال و با منطق بیایند حرف بزنند. خیلی از این حرف هایی که برخی از رسانه ها می زنند، برخی از خودی ها و بیخودی ها می زنند به خاطر این تعارض منافع شان است.

جناب آقای رئیس! اول مجلس، الحمدلله بعد از دو مرتبه رأی گیری در این مجلس یازدهم، موضوع کلیات شفافیت آرا رأی آورد. داخل کمیسیون آیین نامه رفت، ماه ها است آنجا معطل مانده است. ظاهراً کلیات موضوع شفافیت آرا در آنجا مصوب شده، به جزئیات آن هم پرداخته شده است. خواهش می کنم هر چه سریعتر شفافیت آرا را در دستور کار مجلس قرار بدهید و کاش قبل از رأی به وزرای محترم این شفافیت مصوب می شد که خیلی از این اختلافات حل می شد. خیلی ممنونم اگر موضوع شفافیت را هیأت رئیسه محترم شفاف بیان کنند که در چه مرحله ای به سر می برد و ان شاءالله به کجا خواهد رسید. والسلام علیکم و رحمه الله و برکاته

نایب رئیس (مصری) - تشکر می کنم. من خدمت همکاران عزیز عرض کنم اعضا و ریاست محترم کمیسیون تقاضا دارند که همکاران عزیز اجازه بدهند این به کمیسیون برگردد و کمیسیون بررسی جامع تری کند.

علی پور خنکداری - نمی شود، اگر رأی بگیرید رأی نمی آورد، این خلاف اصل (۷۵) نیست، از کجا این تحلیل را آورده اید؟ دوسوم هم رأی می خواهد، شما تذکر خلاف آیین نامه هم گوش دادید.

نایب رئیس (مصری) - اگر اجازه بدهید، شما کلام را تا آخر بشنوید، خواهش می کنم بفرمایید. دوستان کمیسیون این پیشنهاد را دارند که بعد از

## ۷- ضمایم:

## الف - فهرست مصوبات

عنوان	ثبت	کمیسیون اصلی	کمیسیون فرعی	توضیحات
طرح تفکیک وزارت راه و شهرسازی	۵۴۹	عمران	اجتماعی، برنامه و بودجه و محاسبات، امور داخلی کشور و شوراها	متعاقب جلسات ۱۱۲، ۱۱۳، ۱۱۵ و ۱۱۶ رد و در آمار بایگانی منظور شد

## ب - فهرست طرح‌ها و لوایح اعلام وصول شده

عنوان	ثبت	کمیسیون اصلی	کمیسیون فرعی	امضا کنندگان
طرح تشکیل استان خوزستان جنوبی	۵۵۶		ارجاع طرح مزبور به کمیسیون‌ها تحت بررسی است	سیدمحمد مولوی، مهدی باقری زنجان، ذبیح الله اعظمی ساردوئی، مجید نصیرائی، جبار کوچکی‌نژادارم ساداتی، حسین محمدصالحی‌دارائی، مصطفی رضاحسینی قطب‌آبادی، یعقوب رضازاده، کیومرث سرمدی واله، مهدی روشنفکر، سیدمجتبی محفوظی، محسن علیزاده سپیدان، رضاعلی سنگدوینی، سیدلفته احمدنژاد، رضا حاجی‌پور، روح اله ایزدخواه، هاجر چنارائی، حسین جلالی، بهروز محبی نجم آبادی، احمد محرم‌زاده یخفروزان، جواد نیک‌بین، رضا آریان‌پور، جعفر قادری، حسین امامی راد، احسان ارکانی، رسول فرخی‌میکال
طرح حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی ضد تحریمی	۵۵۷	اقتصادی		مالک شریعتی نیاسر، رضا آریان‌پور، روح اله نجابت، احمد محرم‌زاده یخفروزان، حسینعلی حاجی‌دلگانی، علیرضا سلیمی، مهدی طغیانی، علی علیزاده مراغه، کیوان مرادیان کوچکسرائی، ابوالفضل ابوترابی، عباس مقتدایی، رسول فرخی‌میکال، مجید نصیرائی، سیداحسان خاندوزی، صدیف بدری، عبدالجلال ایری، روح‌اله متفکر آزاد، عباس گودرزی، علی اکبر بسطامی، جلال محمودزاده، علی اکبر علیزاده برمی، علیرضا عباسی، مجتبی توانگر، احمدحسین فلاحی، جعفر قادری، جلال رشیدی کوچی، حسین حق وردی، حبیب اله دهمرده، روح اله ایزدخواه، محمدحسین فرهنگی، حسین امامی راد، یعقوب رضازاده، جواد نیک بین، احمد دنیاامالی، الیاس نادران، حبیب آقاجری، نصراله پژمان فر، بهروز محبی نجم‌آبادی، محمدحسین حسین‌زاده‌بحرینی، سلمان اسحاقی، علی خضریان، انور حبیب‌زاده بوکانی، عبدالکریم جمیری، جعفر راستی، الهوپردی دهقانی، بهزاد علیزاده دهلران، موسی احمدی، یحیی ابراهیمی، کیومرث سرمدی واله، سیدجواد حسینی کیا، مهدی عسگری، محمدتقی نقدعلی، غلامحسین کرمی، سیدعلی یزدی خواه، رضا تقی پورانوری، محمدرضا رضائی کوچی، قاسم ساعدی، محمدرضا احمدی، کمال حسین‌پور

عنوان	ثبت	کمیسیون اصلی	کمیسیون فرعی	امضا کنندگان
طرح الحاق دو تبصره به قانون ممنوعیت بکارگیری بازنشستگان	۵۵۸	اجتماعی	برنامه و بودجه و محاسبات	نصراله پژمان فر، جلال محمودزاده، انور حبیبزاده بوکانی، مجید نصیرائی، حسین میرزائی، یعقوب رضازاده، حسینعلی حاجی دلیگانی، احمد محرمزاده یخفروزان، حسن رزمیان مقدم، سیدجواد حسینی کیا، بهروز محبی نجم آبادی، عباس مقتدایی، سیدعلی یزدی خواه، علیرضا زندیان، کیومرث سرمدی واله، علیرضا عباسی، محمد صالح جوکار، علی خضریان، غلامرضا منتظری، محمد سرگزی، الهوپردی دهقانی، مسلم صالحی، سیدمحمد موحد، هاجر چنارانی، احسان ارکانی، علی اکبر بسطامی، زهره سادات لاجوردی، مهدی باقری زنجان، علیرضا ورناصری قندعلی، علی بابائی کارنامی، محمدطلا مظلومی آبرزگه، فاطمه رحمانی، رسول فرخی میکال، جعفر قادری، سیدمصطفی آقامیرسلیم، فریدون حسنونند، ابراهیم رضائی، محمد رضا رضائی کوچی، مجتبی بخشی پور، جعفر راستی، پرویز اوسطی، موسی احمدی، کمال حسین پور
طرح اصلاح ماده (۱۶۶) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	۵۵۹	آیین نامه داخلی	-	جعفر قادری، کمال حسین پور، حسینعلی حاجی دلیگانی، اصغر سلیمی، بهزاد رحیمی، اسماعیل حسین زهی، عباس مقتدایی، موسی احمدی، احسان ارکانی، مهدی طغیانی، جلال محمودزاده، قاسم ساعدی، حسین میرزائی، احمدحسین فلاحی، رضانعلی سنگدوینی، روح اله ایزدخواه، حسین حق وردی، انور حبیبزاده بوکانی، سیدسلیمان ذاکر، حسن همتی، مجید نصیرائی، سیداحمد رسولی نژاد، فداحسین مالکی، نصراله پژمان فر، غلامحسین کرمی، علی خضریان، آرش زره تن لهنونی، کیومرث سرمدی واله، محمد باقری بناب، احمد محرمزاده یخفروزان، علی اکبر بسطامی، بهروز محبی نجم آبادی، رسول فرخی میکال، حجت اله فیروزی، یعقوب رضازاده، الهوپردی دهقانی، موسی غضنفرآبادی، علیرضا عباسی

## عملکرد مجلس تا پایان جلسه یکصد و نوزدهم

### الف - وضعیت طرح‌ها و لوایح

جمع کل اعلام وصولی‌ها ۵۵۵

طرح‌های نمایندگان ۴۰۸	طرح‌های شورای عالی استان‌ها ۴	لوایح ۱۴۳
-----------------------	-------------------------------	-----------

عنوان آخرین وضعیت	طرح نمایندگان	طرح شورای عالی استان‌ها	لایحه	جمع
مصوبات ارسالی به شورای نگهبان	۲۹	-	۱۹	۴۸
مصوبات ارسالی به مجمع تشخیص مصلحت نظام	-	-	۵	۵
مسکوت مانده	-	-	-	-
تحت بررسی در مجلس	۳۳۹	۳	۱۰۵	۴۴۷
قوانین ابلاغی به دولت	۲۰	-	۸	۲۸
مسترد شده	۳	-	۴	۷
بایگانی شده	۱۷	۱	۲	۲۰
<b>جمع کل</b>	<b>۴۰۸</b>	<b>۴</b>	<b>۱۴۳</b>	<b>۵۵۵</b>

### ب - وضعیت سؤال‌ها، استیضاح‌ها و تحقیق و تفحص‌ها

اعلام وصولی‌ها

سؤال‌ها ۱۰۳	استیضاح‌ها ۰	تحقیق و تفحص‌ها ۱۶
-------------	--------------	--------------------

عنوان آخرین وضعیت	سؤال	استیضاح	تحقیق و تفحص
مسترد شده / رد شده	-	-	-
تحت بررسی	۷۱	-	۱۶
طرح در جلسه علنی	۳۲	-	-
<b>جمع کل</b>	<b>۱۰۳</b>	<b>-</b>	<b>۱۶</b>